



Ministerstwo Funduszy
i Polityki Regionalnej

Departament
Strategii

PPKR – wybrane pojęcia – materiał pomocniczy



Fundusze
Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Opole 9 czerwca 2026 r.

Logika programowania

Zarys metodyczny dla projektowania measure w PPKR

PPKR ma wspierać trwałe zmiany strukturalne w kluczowych obszarach rozwoju kraju.

1

1. Punkt wyjścia

Jasno zidentyfikowany problem systemowy oraz mechanizm bariery rozwojowej do przełamania.

2

2. Logika interwencji

Spójny ciąg przyczynowo-skutkowy:
reforma lub inwestycja ->
usprawnienie funkcjonowania systemu
-> obserwowalny efekt.

3

3. Opis measure

Jednoznaczne pokazanie, co ma się zmienić, w jaki sposób oraz gdzie interwencja ma szczególne znaczenie.

4

4. Kryterium doboru

Priorytet dla interwencji wnoszących istotny wkład modernizacyjno-transformacyjny.

Zasada robocza: measure ma wynikać z problemu i prowadzić do obserwowalnej zmiany sposobu działania systemu.

Measure w logice PPKR

Podstawowa jednostka opisu interwencji

Definicja robocza

W rozporządzeniu measure oznacza reformę, inwestycję lub inną interwencję na poziomie krajowym albo niższym niż krajowy.

Kluczowa konsekwencja

Measure jest punktem odniesienia dla logiki interwencji, realizacji i monitorowania postępu.

3 warianty konstrukcji



**Tylko
reforma**



**Tylko
inwestycja**

**Reforma +
inwestycja**

Zasada doboru wariantu

Wybór powinien wynikać z charakteru problemu oraz celu interwencji. Rozporządzenie nie definiuje odrębnie reformy ani inwestycji, dlatego znaczenie tych elementów trzeba doprecyzować w logice measure.

Reforma, inwestycja i operations

Jak rozumieć role poszczególnych elementów interwencji

Reforma

- Zmiana zasad działania systemu.
- Może dotyczyć regulacji, procesów, podziału ról, standardów lub sposobu zarządzania.
- Usuwa bariery, które ograniczają skuteczność systemu.

Inwestycja

- Dostarczenie zasobów materialnych i niematerialnych potrzebnych do wdrożenia albo utrwalenia zmiany.
- Nie jest celem samym w sobie, lecz nośnikiem zmiany.

Operations

- Poziom wykonawczy measure.
- Mogą oznaczać pojedynczy projekt lub grupę projektów.
- Przenoszą logikę measure na praktykę wdrożenia.

Komplementarność reform i inwestycji może zwiększać trwałość efektów w interwencjach o ambicji systemowej, ale nie stanowi wymogu formalnego.

Co i jak monitorujemy

Różne funkcje milestones, targets i result indicators

Milestones

pokazują istotne etapy
wdrażania
i mają charakter jakościowy

czy etap został osiągnięty?

Targets

mierzą postęp rzeczowy
interwencji
i mają charakter ilościowy

ile wykonano?

Result indicators

służą monitorowaniu efektów
interwencji,
ale nie są podstawą rozliczeń
finansowych

jaki efekt obserwujemy?

Wymiar terytorialny

Każda measure powinna zostać przeanalizowana również pod tym kątem

Punkt wyjścia

Nawet interwencja o charakterze ogólnokrajowym wymaga sprawdzenia, gdzie jej znaczenie będzie szczególne.

terytorium jako kryterium projektowania

Dwa możliwe podejścia

Koncentracja na
wybranych typach
terytoriów

albo

rozwiązanie o zasięgu
krajowym /
systemowym

zasięg = wybór strategiczny

Klucz do rozstrzygnięcia

Czy różnicowania rozwojowe
uzasadniają zróżnicowanie
zakresu albo intensywności
wsparcia?

różnicowanie = decyzja uzasadniona diagnozą