

Przewodnik po programowaniu Planu Partnerstwa Krajowego i Regionalnego dla Polski na lata 2028-2034

Warsztaty Podkomitetu ds. rozwoju
partnerstwa

Opole, 9 czerwca 2026 r.



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

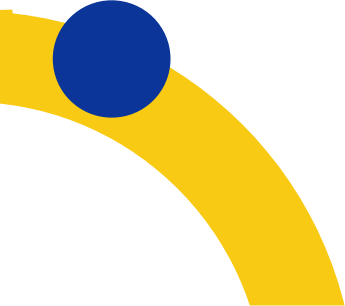




**„Przyszłość należy do tych, którzy są gotowi
porzucić stare założenia.”**

-Alan Kay

Czy jesteśmy gotowi na planowanie PPKR?



Najważniejsze ograniczenia przy programowaniu wynikające z rozporządzenia PPKR

Alokacja dla Polski: **123,3mld euro**, w tym

- **8,8 mld euro** na Społeczny Fundusz Klimatyczny,
- **1,9 mld euro** na bezpieczeństwo, ochronę granic, politykę migracyjną i azylową



47,2 mld euro w ramach PPKR dla regionów słabiej rozwiniętych



43% alokacji PPKR na cele klimatyczne i środowiskowe

14% alokacji PPKR na cele społeczne



min. 24,6 mld euro na WPR (wsparcie bezpośrednie dochodów)

min. 0,2 mld euro na WPRyb



Rural target – dodatkowe środki na obszary wiejskie (wg propozycji KE 10%)



Obowiązek wsparcia w PPKR dla LEADER
Wykazanie wsparcia dla regionów wschodnich, miast, obszarów transformacji, miast, instr. teryt.



Niezaprogramowana kwota elastyczności 25% (wg propozycji KE 10pp z tej kwoty na WPR/obszary wiejskie)

Co udało się uzgodnić – na ten moment - w ramach prac nad rozporządzeniami UE?

Zwiększenie widoczności Polityki Spójności w ramach celów ogólnych PPKR

Odejście od wymogu realizacji wszystkich celów szczegółowych

Wzmocnienie roli regionów przy przygotowywaniu i wdrażaniu PPKR m.in. poprzez wzmocnienie zasady wielopoziomowego zarządzania

Zwiększenie zakresu zmian PPKR nie wymagających decyzji KE – możliwość zmiany wartości wskaźnika o 15%

Usunięcie możliwości jednostronnego podwyższania przez KE wysokości celu klimatycznego dla poszczególnych państw członkowskich (43%)

Zwiększenie poziomu pomocy technicznej dla Państw członkowskich z 3% do 3,5%, nadal postulujemy zwiększenie poziomu PT do 5%,

Do czego jeszcze dążymy w ramach prac nad rozporządzeniami UE?

Wschodnie regiony przygraniczne – dodatkowe preferencyjne zasady m.in w zakresie finansowania oraz spójna definicja

Wyższe poziomy dofinansowania UE – nowe regiony przejściowe (70%), sektory finansowane obecnie z Funduszu Spójności (85%)

Wydłużenie zasady anulowania zobowiązań z obecnego N+1 do najlepiej N+3

Zmniejszenie kwoty elastyczności do 15% (propozycja KE: 25%), dedykowanie jej tylko na działania strukturalne

Wyższe poziomy zaliczek – 20% zamiast 10%, rozłożone na lata 2028-2030: 8%, 4%, 4% wraz z usunięciem możliwości utraty pierwszej zaliczki

Włączenie mobilności wojskowej i wschodnich regionów przygranicznych do wyjątków od obowiązku przeprowadzenia oceny spełnienia zasady DNSH

Przy ostatecznym rozliczeniu z KE - usunięcie wymogu walidowania przez państwa członkowskie kwoty płatności z realnymi płatnościami przekazanymi beneficjentom

Co będzie zawierał PPKR?

Zgodnie ze wzorem zamieszczonym w rozporządzeniu, PPKR powinien zawierać poniższe elementy:



Opis sposobu zaadresowania dokumentów strategicznych, szczególnie zaleceń Semestru Europejskiego

Wsparcie dla szczególnych typów obszarów (m.in. obszarów wiejskich, wsch.reg.granicznych, obszarów transformacji, obszarów miejskich etc.)



Lista rozdziałów (krajowe - tematyczne i regionalne), dla rozdziałów: lista środków (measures) – reform i inwestycji oraz ich wycena (costing)



Dla każdego measure: kamienie milowe oraz wskaźniki oraz ich wycena (pay-out value) i szacunkowa data realizacji



Zapisy dot. spełnienia warunków horyzontalnych (KPP, praworządność)
+ ocena zasady równości płci
+ ocena DNSH



Zasady weryfikacji osiągniętych wskaźników i kamieni milowych oraz lista dokumentów potwierdzających ich osiągnięcie



Instytucje odpowiedzialne za wdrażanie PPKR (IK, IZ, IA, agencje płatnicze, komitety)

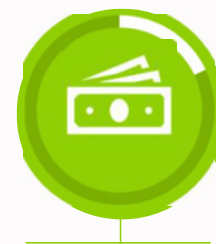
Jakie mamy założenia dla programowania PPKR?



44% środków
rozwojowych PPKR
zarządzanych przez
samorządy województw
(IZ) w 16 rozdziałach
regionalnych

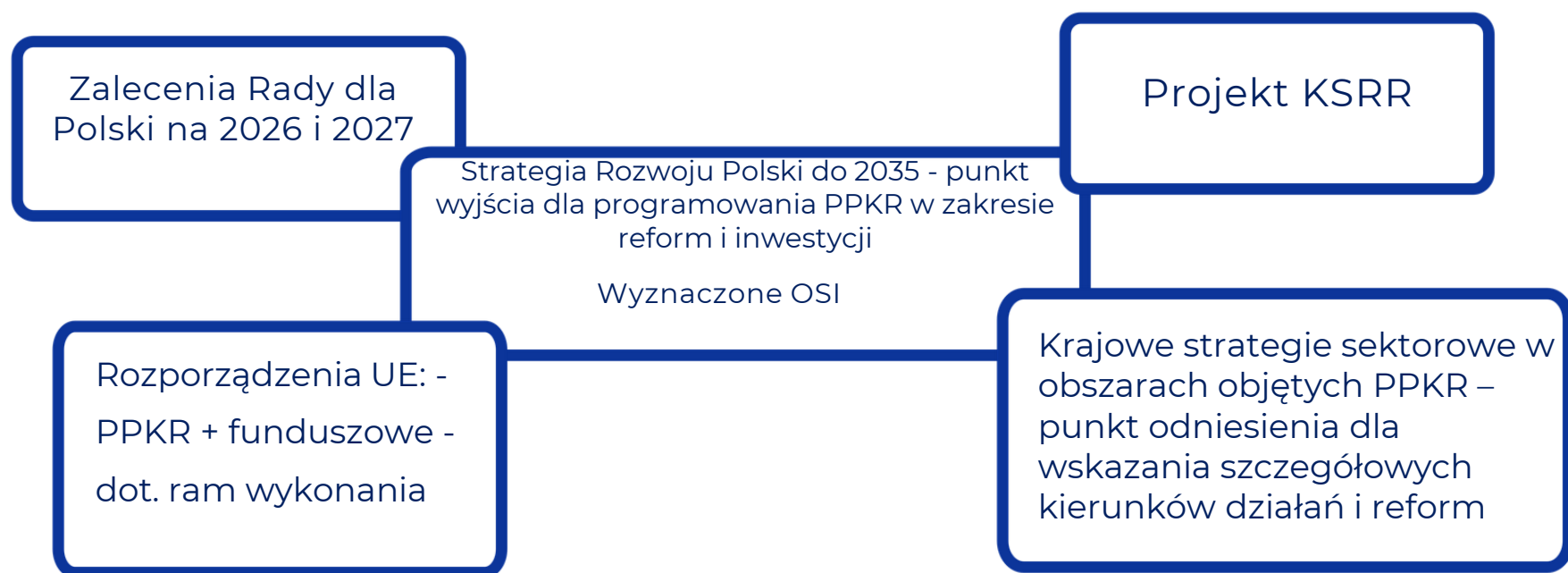


MFiPR jako
Instytucja
Koordynująca



Utrzymanie proporcji
alokacji pomiędzy WPR a
PS jak w perspektywie
2021-2027

Przygotowania PPKR – jakie dokumenty musimy wziąć pod uwagę?



Projekt Zaleceń Rady UE dla Polski (CSRs)– pierwsze wnioski

CSR-y stanowią wytyczne, jak odpowiednio reagować na nowe i istniejące wyzwania oraz realizować najważniejsze cele polityki UE. Zaproponowane na lata 2026-2027 obejmują m.in. następujące kwestie:

1. Wzrost gospodarczy, obronność, ceny energii, wydatki publiczne, system emerytalny

wzmocnienie wydatków na obronność oraz gotowość obronną, środki na złagodzenie wzrostu cen energii mają mieć charakter tymczasowy, poprawę efektywności wydatków publicznych, poprawę bazy dochodów sektora instytucji rządowych i samorządowych, poprawę adekwatności systemu emerytalnego;

2. KPO i polityka spójności, regiony wschodnie

zapewnienie ciągłości realizacji reform i inwestycji wdrażanych w ramach KPO, utrzymanie tempa wdrażania programów PS, zaadresowanie wyzwań społeczno-gospodarczych w zakresie bezpieczeństwa oraz gotowości cywilnej, szczególnie w odniesieniu do regionów na zewnętrznej wschodniej granicy UE;

3. Regulacje, konkurencyjność, przedsiębiorstwa

uproszczenie regulacji, zapewnienie stabilności i przejrzystości ram prawnych, wsparcie konkurencyjności w procesie zamówień publicznych, wzmocnienie powiązania pomiędzy nauką a biznesem, tworzenie sprzyjającego innowacjom otoczenia dla przedsiębiorstw, ograniczanie dysproporcji terytorialnych, wzmocnienie zdolności administracyjnych, zwiększenie poziomu cyfryzacji MŚP, zwiększenie podaży oraz jakości dostępnych cenowo mieszkań i w tym mieszkań socjalnych;

4. System elektroenergetyczny, transport

zwiększenie elastyczności i przepustowości systemu elektroenergetycznego, usunięcie barier ograniczających rozwój OZE, wsparcie adekwatnych sygnałów cenowych na rynku energii elektrycznej, wycofanie subsydiów dla paliw kopalnych, transformację przemysłu w kierunku neutralności klimatycznej, ograniczenie zależności od paliw kopalnych w sektorze ogrzewania, wsparcie dekarbonizacji transportu, budowę odporności na zmiany klimatu;

5. Edukacja, kwestie społeczne

wsparcie wysokiej jakości i inkluzyjnej edukacji, przeciwdziałanie niedoborom siły roboczej i umiejętności, zwiększenie udziału studentów na kierunkach STEM w szkolnictwie wyższym, wzmacnianie systemu kształcenia i szkolenia zawodowego, zwiększenie udziału grup znajdujących się w niekorzystnej sytuacji na rynku pracy (w tym OzN), ograniczenie segmentacji rynku pracy, zwiększenie dostępności i poprawa jakości usług opieki długoterminowej.

Cele szczegółowe PPKR?

wspieranie trwałego dobrobytu
Unii we wszystkich regionach

utrzymanie jakości życia w
Unii

wspieranie zdolności
obronnych i bezpieczeństwa
Unii we wszystkich regionach

ochrona i wzmacnianie praw
podstawowych, demokracji,
równości i praworządności
oraz przestrzeganie wartości
Unii

wzmocnienie spójności
społecznej przez wspieranie
ludzi i wzmacnianie
społeczeństw Unii i unijnego
modelu społecznego

Europejska Unia

Zakres działań w priorytetach PPKR

Priorytet 1

Konkurencyjność międzynarodowa
Polski

- Wzmocnienie transferu wiedzy nauka–biznes
- Spójny model współpracy B+R–przedsiębiorstwa
- Skuteczna komercjalizacja wyników badań
- Lepsze wykorzystanie potencjału B+R przez firmy
- Rozwój zrównoważonego transportu i mobilności zeroemisyjnej

Priorytet 2

Spójność

- Wzmocnienie spójności terytorialnej regionów
- Zwiększenie dostępności usług publicznych (w tym rozwój opieki zdrowotnej i opiekuńczej) i mieszkań
- Rozwój kapitału ludzkiego i dopasowanie edukacji do rynku pracy
- Przeciwdziałanie depopulacji, wykluczeniu i marginalizacji obszarów
- Wzrost aktywności społecznej i zawodowej

Priorytet 3

Transformacja

energetyczna, odporność i
bezpieczeństwo

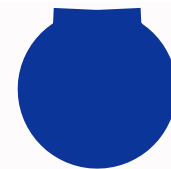
- Wzmocnienie bezpieczeństwa energetycznego
- Przyspieszenie transformacji energetycznej
- Rozwój odpornej infrastruktury krytycznej
- Zwiększenie autonomii strategicznej
- Wzmacnianie odporności na kryzysy

Priorytet 4

Sprawne państwo i ochrona
wartości UE

- Wzmocnienie praworządności i wartości UE
- Zwiększenie efektywności sądownictwa
- Poprawa dostępności do wymiaru sprawiedliwości
- Podniesienie sprawności instytucji publicznych
- Zwiększenie partycypacji i dialogu społecznego

Tabela inwestycji i reform - programowanie PPKR



4 priorytety - propozycja działań zaprogramowanych przez MFiPR w zakresie polityki spójności



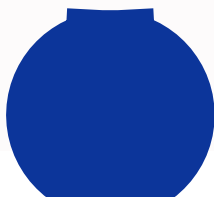
26 kierunków działań - zidentyfikowane wyzwania, cele szczegółowe i odpowiadające środki (działania/inwestycje/reformy)



26 propozycji reform - weryfikacja w zakresie wpływu na zmianę systemową, Country Report dla PL i wykonalność



137 propozycji inwestycji - uzgodnienie odpowiedzialnych instytucji oraz wykonalności inwestycji



Wspólna Polityka Rolna, Wspólna Polityka Rybołówstwa oraz obszar dot. bezpieczeństwa granic, migracji i azylu - do zaprogramowania przez MRiRW oraz MSWiA



Tabela inwestycji i reform - programowanie PPKR w zakresie Wspólnej Polityki Rolnej, Wspólnej Polityki Rybołówstwa oraz obszaru dot. bezpieczeństwa granic, migracji i azylu



Programowanie działań przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji



Uwzględnienie obszaru bezpieczeństwa granic, migracji i azylu w ramach **Priorytetu 2**.
Wyodrębnienie **Priorytetu 5**. dla Wspólnej Polityki Rolnej i Wspólnej Polityki Rybołówstwa



9 kierunków działań - zidentyfikowane wyzwania, cele szczegółowe i odpowiadające środki
(działania/inwestycje)



53 propozycji inwestycji - uzgodnienie odpowiedzialnych instytucji oraz wykonalności inwestycji



Tabele inwestycji i reform – ważne kwestie, na co powinniśmy zwrócić uwagę

- **Kolumna 2 - Adekwatność diagnozy**

Opis wyzwań musi być: zgodny z dokumentami krajowymi i UE, powiązany z: Semestrem Europejskim, wskaźnikami społeczno-gospodarczymi, trendami i sytuacją międzynarodową, uwzględniać bariery: prawne, organizacyjne, finansowe.

- **Kolumna 3 - Strategia działania**

Powinna jasno pokazywać: jak odpowiadamy na wyzwania, jakie są cele szczegółowe, jakie inwestycje i reformy będą realizowane, powiązania z innymi środkami (UE i krajowymi).

- **Kolumna 4 - Cele szczegółowe**

Cele muszą: wynikać bezpośrednio z diagnozy, być spójne z: projektem rozporządzenia UE (Fundusz PPKR), Strategią Rozwoju Polski 2035.

- **Kolumna 5 - Rezultaty i wskaźniki**

Należy określić: opisowo – jaką zmianę chcemy osiągnąć, jeśli możliwe – liczbowo (wskaźniki), wskaźniki będą podstawą: oceny działań, kryteriów wyboru projektów.

- **Kolumna 10 - Opis działań**

Musi być konkretny i krótszy, ale zawierać: wpływ na cel i rezultat, rodzaj finansowanych wydatków, typ beneficjentów.

- **Kolumna 8 - Poziom wdrażania**

Trzeba określić: krajowy czy regionalny, min. 44% środków dla regionów (województw).

- **Kolumna 9 - Wymiar terytorialny**

Wskazanie obszarów wsparcia (regiony, OSI itd.), uwzględnienie koncentracji środków: min. 47,2 mld € dla regionów słabiej rozwiniętych, powiązanie z polityką spójności UE.

- **Kolumna 13 - Instytucja odpowiedzialna**

Musi być jasno wskazana, powinna zapewniać sprawny system wdrażania, unikać skomplikowanej struktury zarządzania.

- **Kolumna 11 - Powiązania z innymi działaniami**

Obowiązkowe wskazanie powiązań z: programami krajowymi, innymi funduszami UE.

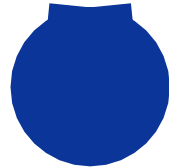
- **Kolumna 14 - Forma wsparcia**

Należy określić: dotacje lub instrumenty finansowe.



Tabele inwestycji i reform – pozostałe ważne kwestie

Kluczowe

- ✓ **Kompletność** - czy obejmuje wszystkie kluczowe problemy
 - ✓ **Realność** - czy da się zrealizować (ryzyka!)
 - ✓ **Zasadność** - czy warto finansować z ograniczonych środków
 - 👉 **Efekt końcowy** - priorytetyzacja i wybór najważniejszych inwestycji i reform
- 
- 

Doświadczenia z KPO i wnioski dla PPKR

Planowanie działań PPKR od razu z planem na ich wdrożenie

Planowanie działań realistycznych, maksymalnie przygotowanych do uruchomienia (zasada n+10 miesięcy!)

Unikanie nadmiernie ambitnych reform, trudnych do wyceny wskaźników

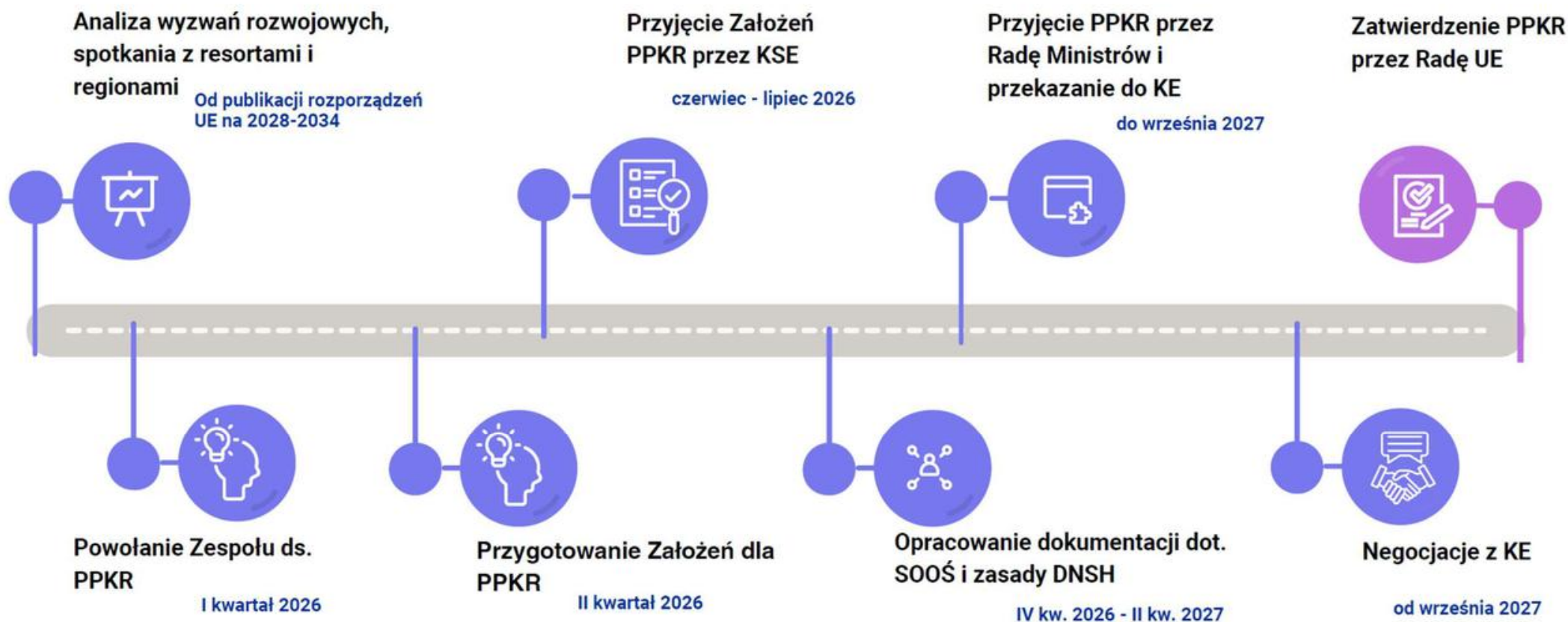
Reformy o różnym horyzoncie czasowym

Określanie łatwych do weryfikacji dokumentów stanowiących dowody na osiągnięcie kamieni i wskaźników

Konieczność ograniczenia liczby reform w Planie i skoncentrowanie się na inwestycjach

Wykorzystanie instrumentów finansowych, przedsiębiorstwa – głównie środki zwrotne

Harmonogram przygotowania PPKR



Dziękuję za uwagę



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Ministerstwo Funduszy
i Polityki Regionalnej