

RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH

Projektu Planu Społeczno-Klimatycznego

Warszawa, wrzesień 2025 r.

1. Podstawy prawne

Zgodnie z art. 19a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. 2006 Nr 227 poz. 1658, z późn. zm.) projekty programów podlegają konsultacjom z jednostkami samorządu terytorialnego oraz partnerami społecznymi i gospodarczymi, a w przypadku programów opracowanych przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, właściwych ministrów i zarządy województw – również z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Podmioty organizujące konsultacje przygotowują sprawozdanie z ich przebiegu i wyników, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do uwag zgłaszanych w ich trakcie wraz z uzasadnieniem oraz podają je do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej.

Zgodnie z art. 5 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/955 z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego (SFK) i zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1060, każde państwo członkowskie przedkłada Komisji plan po przeprowadzeniu konsultacji publicznych z władzami lokalnymi i regionalnymi, przedstawicielami partnerów gospodarczych i społecznych, odpowiednimi organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, organizacjami młodzieżowymi i innymi zainteresowanymi stronami. Każde państwo członkowskie przeprowadza te konsultacje zgodnie z wymogami określonymi w art. 10 rozporządzenia (UE) 2018/1999 oraz zgodnie z krajowymi ramami prawnymi państwa członkowskiego. Każde państwo członkowskie włącza do swojego planu podsumowanie przeprowadzonych konsultacji oraz sposób, w jaki plan odzwierciedla wkład zainteresowanych stron, które uczestniczyły w konsultacjach.

2. Przebieg konsultacji

Konsultacje publiczne projektu Planu Społeczno-Klimatycznego (dalej: projekt PSK) trwały od 6 do 30 czerwca 2025 r.

Konsultacje rozpoczęła 6 czerwca konferencja otwierająca z udziałem Sekretarza Stanu MFiPR Pana Jana Szyszko, Dyrekcji Departamentu Programów Infrastrukturalnych MFiPR, Dyrekcji Departamentów resortów i urzędów marszałkowskich biorących udział w opracowaniu projektu PSK, przedstawicieli strony pozarządowej, partnerów społeczno-gospodarczych, reprezentantów jednostek naukowych oraz pozostałych zaproszonych gości. Podczas konferencji zaprezentowano projekt PSK oraz wysłuchano postulatów/pytań zadanych przez uczestników konferencji. Przebieg konferencji był również

transmitowany w internecie. W konferencji stacjonarnie wzięło udział 87 osób. Zapis wideo z konferencji konsultacyjnej dostępny jest na stronie:

<https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/spoleczny-fundusz-klimatyczny/transmisja/>

Od 6 do 30 czerwca br. na stronie internetowej

<https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/plan-spoleczo-klimatyczny-formularz-zglaszania-uwag/> uruchomiony został formularz,

za pomocą którego można było kierować opinie oraz uwagi do projektu PSK. Uwagi składane były także pocztą tradycyjną oraz elektroniczną. Uwzględnione zostały też uwagi zgłoszone 6 czerwca br. podczas konferencji otwierającej proces konsultacji publicznych projektu PSK. Na ww. stronie umieszczono projekt PSK przekazany do konsultacji społecznych, jak i podstawowe informacje na jego temat.

Projekt PSK przed skierowaniem do konsultacji publicznych został opracowany i wstępnie przekonsultowany w ramach prac Grupy Roboczej ds. SFK. W skład Grupy Roboczej wchodzi przedstawiciele strony rządowej – resortów i instytucji tematycznie związanych z zakresem SFK; strony samorządowej – zrzeszeń jednostek samorządu terytorialnego; 16 marszałków województw, a także organizacji pozarządowych i branżowych, w tym jednostek naukowych. W okresie od października 2024 r. do maja 2025 r. odbyło się pięć spotkań ww. Grupy. Głównym celem było wsparcie analityczne i doradcze w zakresie przygotowania projektu PSK, a także wymiana opinii i doświadczeń w zakresie przyszłego wsparcia ze środków SFK. Członkowie Grupy otrzymali w marcu 2025 r. wstępny projekt PSK do zaopiniowania, a część zgłoszonych wówczas uwag została uwzględniona w wersji PSK udostępnionej w oficjalnych konsultacjach publicznych.

3. Uwagi zgłoszone podczas konsultacji

3.1. Statystyka uwag

W trakcie konsultacji społecznych projektu PSK zgłoszonych zostało 583 uwagi.

Strukturę zgłoszonych uwag wg sekcji projektu PSK, do którego się odnosiły, przedstawia poniższa tabela.

Obszar tematyczny	Udział zgłoszonych uwag
zarys ogólny i proces opracowania PSK	28,6%
sektor budynków	33,1%
sektor transportu	19,7%
bezpośrednie wsparcie dochodów	9,6%
pomoc techniczna	1%
analiza i wpływ ogólny	2,5%
komplementarność, dodatkowość i realizacja planu	5,5%

3.2 Podmioty zgłaszające uwagi

Uwagi do projektu PSK w ramach konsultacji publicznych zgłosiły 74 podmioty, w tym przedstawiciele organizacji pozarządowych i stowarzyszeń, administracji rządowej i samorządowej, izb gospodarczych i organizacji branżowych, związków pracodawców oraz osoby prywatne.

Strukturę zgłoszonych uwag wg typów podmiotów przedstawia poniższa tabela.

Podmiot zgłaszający	Udział
administracja rządowa	3%
administracja samorządowa	33,2%
organizacje branżowe i związki pracodawców	12,7%
NGO's	48,9%
osoby prywatne	1,3%
inne	0,9%

4. Stanowisko MFiPR do uwag zgłoszonych w trakcie konsultacji

Każda uwaga zgłoszona podczas konsultacji została zweryfikowana poprzez nadanie jej statusu: przyjęta, częściowo przyjęta, odrzucona, wyjaśniona.

W kontekście najczęściej pojawiających się uwag, rozpatrzono i uwzględniono je następująco:

- doprecyzowano brzmienie części diagnostycznej jak i opisów poszczególnych środków i inwestycji,
- rozważana jest możliwość dodatkowego wsparcia dla budynków wielorodzinnych w zakresie termomodernizacji w zależności od dostępności środków,
- przywrócono podstawowy poziom dofinansowania w Programie Czyste Powietrze,
- podtrzymano poziom alokacji dedykowanej wsparciu bezpośredniemu gospodarstw domowych,
- przemodelowano kryteria kwalifikacji gospodarstw domowych w ramach wsparcia bezpośredniego poprzez rezygnację z kryterium wiekowego,
- utrzymano kwotowy podział pomiędzy obszarami w transporcie (między sektorem kolejowym a autobusowym),
- połączono dwie inwestycje transportowe w komponencie regionalnym w jedną z uwagi na podobny zakres (infrastruktura pasażerska transportu autobusowego i węzły przesiadkowe),
- utrzymano koncentrację wsparcia na publicznym transporcie zbiorowym (nie rozszerzono na pojazdy prywatne) i na dofinansowaniu przewozów kolejowych (nie rozszerzono na przewozy autobusowe),
- wskazano, że szczegóły działań informacyjno-komunikacyjnych zostaną doprecyzowane w Strategii Komunikacji PSK,
- wskazano możliwość powołania podgrup tematycznych w ramach grupy wdrożeniowo-monitorującej PSK, które skupiłyby się na wybranych aspektach bieżącego wdrażania oraz ewaluacji PSK, również w zakresie zjawiska ubóstwa energetycznego i transportowego.

Szereg postulatów dotyczących doprecyzowania zakresu wsparcia, preferencji przy wyborze projektów czy dookreślenia katalogu beneficjentów, nie mogło zostać odzwierciedlonych w projekcie PSK,

ze względu na ogólnie ustalony przez Komisję Europejską wzór planu zawierający określony zakres informacji, jak również wymogi systemu informatycznego SFC2021. Wszystkie tego typu postulaty zostaną wykorzystane w dalszych pracach nad PSK, w szczególności przy opracowywaniu zasad poszczególnych środków/inwestycji ujętych w projekcie PSK, w tym kryteriach wyboru projektów czy regulaminach konkursów.

Wszystkie zgłoszone do projektu PSK uwagi zostały ujęte w zbiorczej tabeli wraz z odniesieniami, która dostępna jest na stronie internetowej:

<https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/plan-spoeczno-klimatyczny-formularz-zglaszania-uwag/>