

**Uchwała nr 6**  
**Podkomitetu do spraw rozwoju partnerstwa na lata 2021-2027**  
**z dnia 20 czerwca 2024 roku**  
**w sprawie zmiany zapisów dotyczących konfliktu interesów**  
**w Wytocznych dotyczących Komitetów Monitorujących na lata 2021-2027**

**§1**

Podkomitet ds. rozwoju partnerstwa na lata 2021-2027 zwraca się do Minister Funduszy i Polityki Regionalnej z propozycją zmiany zapisów Sekcji 8.2.7 w Podrozdziale 8.2 Wytocznych dotyczących Komitetów Monitorujących, zgodnie z Załącznikami 1 i 2 do niniejszej uchwały.

**§2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

**Załączniki:**

**Załącznik nr 1:** Propozycja nowego brzmienia Sekcji 8.2.7 w Podrozdziale 8.2 Wytocznych dotyczących Komitetów Monitorujących

**Załącznik nr 2:** Uzasadnienie zmiany Wytocznych dotyczących Komitetów Monitorujących na lata 2021-2027



Pomoc Techniczna  
dla Funduszy Europejskich



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Załącznik nr 1 do Uchwały nr 6  
Podkomitetu do spraw rozwoju partnerstwa na lata 2021-2027  
z dnia 20 czerwca 2024 roku  
w sprawie zmiany zapisów dotyczących konfliktu interesów  
w Wytycznych dotyczących Komitetów Monitorujących na lata 2021-2027

## **Propozycja nowego brzmienia Sekcji 8.2.7. w Podrozdziale 8.2. Wytycznych dot. Komitetów Monitorujących**

### **Sekcja 8.2.7. Zapobieganie konfliktom interesów oraz stosowanie reguły jawności i przejrzystości**

- 1) W zakresie realizacji programów polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2021–2027 zastosowanie mają postanowienia art. 61 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 27 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylającego rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz. Urz. UE. L 193 z 18.07.2018, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2018/1046” a także Wytyczne dotyczące unikania konfliktów interesów i zarządzania takimi konfliktami na podstawie rozporządzenia finansowego (2021/C/121/01).
- 2) Członkowie KM i ich zastępcy oraz osoby uczestniczące w posiedzeniu KM na podstawie upoważnień, o których mowa w rozdziale 4 pkt 20, są zobowiązani do ujawnienia potencjalnego, dotyczącego ich osoby, konfliktu interesów. Muszą oni wyłączyć się z podejmowania decyzji w zakresie, którego ten konflikt może dotyczyć.
- 3) Zobowiązanie, o którym mowa w pkt 2, jest jednym z obowiązków członka KM i zastępcy członka KM. Stanowi element oświadczenia, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do wytycznych.
- 4) Prace KM prowadzone są w sposób jawny, według reguł ujętych w regulaminie KM
- 5) IZ zamieszcza na swojej stronie internetowej następujące informacje dotyczące KM: a) zarządzenie lub uchwałę powołującą KM; b) aktualny imienny wykaz osób wyznaczonych do KM (ze wskazaniem podmiotów, które wyznaczyły te osoby); c) kryteria, które powinien spełniać członek KM i zastępca członka KM; d) regulamin KM; e) uchwały podejmowane przez KM wraz z informacjami, o których mowa w sekcji 8.2.6 pkt 16; f) protokoły z posiedzeń KM; g) informacje o powołanych grupach roboczych, w tym o ich składzie i pracach; h) inne ważne dane i informacje udostępnione KM.



Pomoc Techniczna  
dla Funduszy Europejskich



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



- 6) Sposób udostępniania informacji, o których mowa w pkt 5, uwzględnia potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami, w tym osób z niepełnosprawnościami.
- 7) Informowanie o działalności KM następuje z zachowaniem zasad prostego języka. Oznacza to m.in., że informacje udostępniane osobom biorącym udział w pracach KM oraz zamieszczane na stronie internetowej IZ są zwięzłe, łatwo dostępne i zrozumiałe.



Pomoc Techniczna  
dla Funduszy Europejskich



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Załącznik nr 2 do Uchwały nr 6  
Podkomitetu ds. rozwoju partnerstwa na lata 2021-2027  
z dnia 20 czerwca 2024 r.  
w sprawie zmiany zapisów dotyczących konfliktu interesów  
w Wytycznych dotyczących Komitetów Monitorujących na lata 2021-2027

## **Uzasadnienie zmiany Wytycznych dotyczących Komitetów Monitorujących na lata 2021-2027**

Aktualne zapisy Wytycznych dotyczących Komitetów Monitorujących na lata 2021-2027 w nieuzasadniony sposób doprecyzowują wybrane przesłanki, które mogą stanowić potencjalny konflikt interesów. Obecne zapisy stwierdzają m.in., że *„...uczestnictwo w pracach KM, w tym zatwierdzanie kryteriów wyboru projektów, przede wszystkim takich, które mogą być stosowane wobec podmiotów, które delegowały ich do KM, wymaga każdorazowo weryfikacji konfliktu interesów w zakresie wskazanym w tym przepisie’*. Fragment ten, w tym określenie *„wymaga każdorazowo weryfikacji”*, w sposób nieuprawniony sugeruje, że udział w zatwierdzaniu kryteriów jest szczególnym przypadkiem, w którym prawdopodobieństwo wystąpienia konfliktu interesów jest bardzo wyraźne i znaczące. Może to prowadzić do nieuzasadnionej obawy, że praca nad wszelkimi kryteriami, w których podmiot reprezentowany w Komitecie Monitorującym mógłby być potencjalnym beneficjentem jest przesłanką wystarczającą do wystąpienia konfliktu interesów. Takie rozumowanie wydaje się jednak nieuprawnione.

1. Zapobieganie konfliktowi interesów jest z pewnością bardzo ważną zasadą, która obowiązuje przy podejmowaniu decyzji dotyczących sposobu wydatkowania budżetu UE. Nie powinna ona jednak być rozpatrywana bez uwzględniania innych wartości i zasad, które wynikają z przepisów, w tym zasady partnerstwa. Wynika ona jasno z rozporządzenia ogólnego<sup>1</sup>, w tym jego preambuły, a także art.8 ust. 1, 2 i 4, art. 10 ust. 2., art. 21 ust. 1 i 3, art. 39 ust. 1. W szczególności wspomniany art. 8 ust. 2 rozporządzenia wskazuje, że państwo członkowskie angażuje partnerów w przygotowanie Umowy Partnerstwa, a także w cały proces przygotowania, wdrażania i ewaluacji programów m.in. przez ich udział w Komitetach Monitorujących Współdziałanie w wypracowywaniu kryteriów wyborów projektów jest jednym z podstawowych zadań członków Komitetów Monitorujących. Ich zaangażowanie w prace nad kryteriami jest więc jednym z najważniejszych elementów realizacji wspomnianej zasady partnerstwa. W efekcie wyłączenie się z prac nad kryteriami, w tym z udziału w głosowaniach tylko dlatego, że reprezentowany podmiot może być potencjalnie beneficjentem pozbawiłoby te podmioty możliwości korzystania z

---

<sup>1</sup> rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159, z późn. zm.).



Pomoc Techniczna  
dla Funduszy Europejskich



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



podstawowych uprawnień wynikających z członkostwa w Komitecie Monitorującym oraz byłoby sprzeczne z zasadą partnerstwa.

2. Istotą zasady partnerstwa jest to, że w pracach Komitetu Monitorującego udział biorą podmioty, które są kluczowymi uczestnikami realizacji celów, o których mowa w poszczególnych programach funduszy europejskich. Ideą prac Komitetów Monitorujących jest stworzenie forum, które zapewni partnerską wymianę opinii o tym, w jaki sposób powinny zostać wydatkowane te fundusze. Z samej istoty tego procesu wynika, że udział w tych pracach powinny brać organizacje/institucje, które są uznanymi ekspertami w danych dziedzinach. Z tego wynika, że mogą być one potencjalnie także beneficjentami, ponieważ znają się na danej tematyce i mają duże praktyczne doświadczenie w realizacji konkretnych działań. Wykluczenie z prac tych podmiotów w Komitecie Monitorującym ze względu na konflikt interesów mogłoby więc doprowadzić do paraliżu prac Komitetu i zaprzeczyłoby idei jego konstrukcji.
3. Należy także podkreślić, że Komitet Monitorujący jest ciałem kolegialnym, które składa się ze znacznej reprezentacji grup różnych partnerów. Już na etapie pracy nad kryteriami możliwość nieuprawnionego wpływu pojedynczego członka jest niwelowana właśnie przez kolegialny tryb podejmowania decyzji. Przede wszystkim jednak członkowie Komitetu Monitorującego nie uczestniczą w procedurach wyboru konkretnych projektów. Tak więc możliwość nieuprawnionego wpływu przez pojedynczego członka Komitetu na wybór reprezentowanej przez niego organizacji jako beneficjenta projektu (istota zabezpieczenia z art. 4a Sekcji 8.2.7 Wytycznych) jest wyłącznie teoretyczna.

Podsumowując, podkreślenie w Wytycznych dotyczących Komitetów Monitorujących na lata 2021-2027 w szczególności udziału członków Komitetów Monitorujących w pracach nad kryteriami z punktu widzenia potencjalnego konfliktu interesów jest niezasadne, gdyż:

- 1) nie znajduje odzwierciedlenia w istocie prac Komitetów Monitorujących, czego przykłady podano powyżej.
- 2) nie wynika bezpośrednio w żaden sposób z art. 61 rozporządzenia nr 2018/1046<sup>2</sup>, definiującego konflikt interesów. Analizując ten przepis należy raczej stwierdzić, że nie da się z góry zdefiniować co może być lub nie być konfliktem interesów, a każdy przypadek należy rozpatrywać indywidualnie.

Aktualne zapisy Wytycznych dotyczących Komitetów Monitorujących na lata 2021-2027 w nieuprawniony sposób zwiększają ryzyko dla osób i podmiotów pracujących oraz reprezentowanych w Komitetach Monitorujących, które są jednocześnie potencjalnymi beneficjentami funduszy europejskich. Warto dodać, że ryzyko to dotyczy wszystkich stron zasiadających w Komitetach, tj. zarówno administracji publicznej (w tym samorządowej), partnerów społecznych, partnerów gospodarczych, jak i przedstawicieli zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego.

---

<sup>2</sup> art. 61 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii.



W związku z tym proponujemy zmianę zapisów Wytycznych dotyczących Komitetów Monitorujących na lata 2021-2027 zgodnie z załączoną propozycją.



Pomoc Techniczna  
dla Funduszy Europejskich



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską

